

**Vitor Hugo Mota de Menezes**

# **FAZENDA PÚBLICA E A TERCEIRIZAÇÃO NO SERVIÇO PÚBLICO**

Curitiba  
Juruá Editora  
2019

---

Visite nossos *sites* na Internet  
[www.jurua.com.br](http://www.jurua.com.br) e  
[www.editorialjurua.com](http://www.editorialjurua.com)  
 e-mail: [editora@jurua.com.br](mailto:editora@jurua.com.br)

---

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Jurua Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

**ISBN: 978-85-362-9038-6**

**JURUA**  
 EDITORA

**Brasil** – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900  
 Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil

**Europa** – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
 Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ernani de Carvalho Pacheco

11 56332

Menezes, Vitor Hugo Mota de.

**M543** Fazenda pública e a terceirização no serviço público./ Vitor Hugo Mota de Menezes./ Curitiba: Jurua, 2019.  
 134p.

1. Terceirização. 2. Serviço público. 3. Administração pública. I. Título.

CDD 350 (22.ed)  
 CDU 351

00084

# SUMÁRIO

---

<b>PÓS-ESCRITO.....</b>	<b>11</b>
<b>PROLEGÔMENO .....</b>	<b>13</b>
<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>15</b>
<b>Capítulo I FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA DA TERCEIRIZAÇÃO ...</b>	<b>19</b>
1.1 MEIOS DE PRODUÇÃO, CAPITALISMO E A TERCEIRIZAÇÃO.....	19
1.2 A PAUPERIZAÇÃO DA TERCEIRIZAÇÃO NO CAPITALISMO E A REALIDADE BRASILEIRA .....	22
1.3 A ORDEM DO CAPITAL, O NEOLIBERALISMO E A TERCEIRIZAÇÃO.....	24
1.4 TERCEIRIZAÇÃO E O MODO DE “COOPERAÇÃO COMPLEXA” DO CAPITAL.....	32
<b>Capítulo II ESCORÇO HISTÓRICO DA TERCEIRIZAÇÃO.....</b>	<b>35</b>
2.1 TRAJETÓRIA DO INSTITUTO DA TERCEIRIZAÇÃO....	35
2.2 DEFINIÇÃO, NATUREZA JURÍDICA E PRESSUPOSTOS DA TERCEIRIZAÇÃO.....	37
2.3 EVOLUÇÃO LEGISLATIVA DA TERCEIRIZAÇÃO NO BRASIL .....	40
2.4 REFLEXOS DA TERCEIRIZAÇÃO NO BRASIL E NA ITÁLIA.....	45
2.5 RECORTES EXEMPLIFICATIVOS DA TERCEIRIZAÇÃO EM OUTROS PAÍSES .....	53
<b>Capítulo III EVOLUÇÃO E CRÍTICA DA JURISPRUDÊNCIA SOBRE TERCEIRIZAÇÃO .....</b>	<b>57</b>
3.1 A RESPONSABILIDADE SUBSIDIÁRIA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA EM CONTRATO DE TERCEIRIZAÇÃO NA VISÃO DOS TRIBUNAIS.....	57

3.2	DA IMPOSSIBILIDADE DE AJUIZAMENTO DE AÇÃO AUTÔNOMA CONTRA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PARA RESPONSABILIZÁ-LA SUBSIDIARIAMENTE.....	61
3.3	DAS FORMAS DE CONTROLE DO ENTE PÚBLICO COMO TOMADOR DE SERVIÇOS PARA EVITAR A RESPONSABILIZAÇÃO SUBSIDIÁRIA.....	62
3.4	DA DECISÃO DO STF NA ADC 16 E A NOVA REDAÇÃO DA SÚMULA 331 DO TST.....	65
3.5	A FISCALIZAÇÃO DOS CONTRATOS DE EMPRESAS TERCEIRIZADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....	74
3.6	ASPECTOS RELEVANTES PARA O AGENTE FISCALIZADOR DO CONTRATO.....	79
<b>Capítulo IV</b>	<b>TÓPICOS ESPECIAIS.....</b>	<b>91</b>
4.1	A RESERVA MENTAL E O INSTITUTO DA TERCEIRIZAÇÃO NO BRASIL.....	91
4.2	A RELEVÂNCIA JURÍDICA DA RESERVA MENTAL NO DIREITO COMPARADO.....	95
4.3	A “TEORIA FUZZY” DE J. J. GOMES CANOTILHO APLICADA ÀS DECISÕES JUDICIAIS TRABALHISTAS.....	98
4.4	DIÁLOGO DAS FONTES COMO MÉTODO DA TEORIA GERAL DO DIREITO DO TRABALHO.....	102
4.5	O INSTITUTO DA PEJOTIZAÇÃO NA JUSTIÇA TRABALHISTA.....	104
4.5.1	Conceito de Pejotização.....	104
4.5.2	A Prática da Pejotização pelo Viés do Empregador e do Empregado.....	105
4.5.3	A Importância do Art. 129 da Lei 11.196/2005 para o Instituto.....	106
4.5.4	O Impacto da Pejotização no Direito do Trabalho ..	107
4.5.5	As Diferenças Entre os Contratos Empregatício e de Prestação de Serviços.....	110
	<b>CONCLUSÃO E RECOMENDAÇÃO PARA PESQUISAS FUTURAS .....</b>	<b>111</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>119</b>
	<b>ÍNDICE REMISSIVO.....</b>	<b>123</b>